



Совместное заявление ФОС об искусственном интеллекте и правах человека

Ноябрь 2020 г.

Совместное заявление ФОС об искусственном интеллекте и правах человека

Проблема

Коалиция за свободу в Интернете (ФОС) — это группа, состоящая из 32 стран, глубоко приверженных поощрению и защите прав человека и основных свобод как в среде офлайн, так и онлайн. Наша деятельность направлена на поддержание свободы в Интернете и прав человека для людей во всем мире, включая свободу слова, объединений, мирных собраний и права на неприкосновенность частной жизни.

ФОС считает, что системы искусственного интеллекта (ИИ)¹ открывают беспрецедентные перспективы для человеческого развития и инноваций благодаря своим потенциальным возможностям генерировать социальные и экономические блага и способствовать защите и поощрению прав человека и основных свобод. Системы ИИ, разрабатываемые и используемые в условиях полного соблюдения прав человека, могут дополнять человеческие усилия в таких областях, как общественное и «прицельное» здравоохранение, а также охрана окружающей среды, чтобы улучшить жизнь людей и поддержать Цели устойчивого развития ООН. Государства играют решающую роль в продвижении этих благ для всех.

Как и другие цифровые технологии, системы ИИ также могут разрабатываться или использоваться таким образом, чтобы создавать значительные риски для прав человека, демократии и верховенства закона. ФОС особенно обеспокоен документированным и продолжающимся использованием систем ИИ в репрессивных и авторитарных целях, в том числе посредством удаленной биометрической идентификации (УБИ), такой как технология распознавания лиц,² а также

¹. В соответствии с определением ОЭСР система ИИ – это «автоматизированная система, которая, при заданном наборе определенных человеком функций, способна делать прогнозы, рекомендации или принимать решения, воздействуя на реальную или виртуальную среду. Системы ИИ предназначены для работы с различными уровнями автономности». Правовые документы ОЭСР, *Рекомендация Совета по искусственному интеллекту*, 21 мая 2019 г.
<https://legalinstruments.oecd.org/en/instruments/OECD-LEGAL-0449>

² Удаленная биометрическая идентификация (УБИ) основана на биометрической информации (например, изображения лица, сканирование радужной оболочки глаза, анализ походки) и может дать

автоматической модерации контента. Некоторые государства, как правило, с помощью инструментов частного сектора, используют данные системы ИИ для облегчения и/или санкционирования произвольной или незаконной практики наблюдения, а также цензуры, что является нарушением международного законодательства в области прав человека. Применение систем ИИ в репрессивных и авторитарных целях может еще больше способствовать и расширять масштабы нарушений и злоупотреблений в области прав человека.

Использование государствами УБИ и автоматической модерации контента, особенно незаконным или произвольным образом, может угрожать осуществлению прав человека, включая право на равную защиту закона без дискриминации и права на неприкосновенность частной жизни. В частности, использование УБИ в репрессивных и авторитарных целях угрожает осуществлению прав на свободу религии и убеждений, свободу объединений, мирных собраний и свободу передвижения. Аналогичным образом, использование автоматической модерации контента в репрессивных и авторитарных целях еще больше угрожает осуществлению права на свободу выражения мнения, включая свободу искать, получать и распространять информацию любого рода, а также свободу беспрепятственно придерживаться своего мнения. В результате это может привести к ущемлению права на мирные собрания и свободы выражения мнений в интернет-пространстве, а также нарушить целостность демократических избирательных процессов.

Использование и развертывание систем ИИ, нарушающих права человека, и особенно в репрессивных и авторитарных целях, угрожает демократическим и гражданским пространствам онлайн и офлайн, включая политическое инакомыслие, а также важную работу журналистов и других работников СМИ, правозащитников и членов гражданского общества во всем мире. Кроме того, это может привести к дальнейшей маргинализации и угнетению лиц или групп, таких как женщины и члены этнических, религиозных и других меньшинств, которые уже сталкиваются с многочисленными и перекрывающимися формами дискриминации.

В качестве первого шага на пути к поощрению и защите прав человека государства и частный сектор должны стремиться к поощрению и повышению прозрачности, прослеживаемости и подотчетности при создании, разработке, приобретении

правительствам возможность «установить личность (1) многих людей, (2) на расстоянии, (3) в общественном месте, (4) без уведомления и согласия, и (5) непрерывным и длительным образом». Laura K. Donohue, "Technological Leap, Statutory Gap, and Constitutional Abyss: Remote Biometric Identification Comes of Age." Georgetown Law, 2012.

<https://scholarship.law.georgetown.edu/facpub/1036/>

и использовании систем ИИ с соответствующей защитой интеллектуальной собственности. Благодаря этому можно уменьшить скрытность, неясность и непредсказуемость некоторых систем ИИ и помочь заинтересованным сторонам лучше понять, как полуавтономные системы ИИ принимают решения. Управление, разработка и применение систем ИИ, основанных на соблюдении прав человека, будут способствовать укреплению общественного доверия на благо человечества в долгосрочной перспективе.

ФОС напоминает, что государства должны выполнять свои обязательства по международному законодательству в области прав человека, чтобы обеспечить полное соблюдение и защиту прав человека. Кроме того, как отмечается в *Руководящих принципах предпринимательской деятельности в аспекте прав человека ООН*: «государства должны обеспечивать защиту от нарушений прав человека в пределах своей территории и/или юрисдикции со стороны третьих сторон, включая коммерческие предприятия».³ Мы всячески приветствуем внимание заинтересованных сторон к этому вопросу на международных форумах.

Призыв к действию

Для содействия соблюдению прав человека, демократии и верховенства закона при создании, разработке, приобретении и использовании систем ИИ, ФОС призывает государства предпринимать следующие действия в сотрудничестве с частным сектором, гражданским обществом, научными кругами и всеми другими заинтересованными сторонами:

- Государства должны предпринимать действия, направленные на противодействие и воздержание от использования систем ИИ в репрессивных и авторитарных целях, включая преследование или дискриминацию лиц и сообществ, находящихся в уязвимом и маргинальном положении, а также правозащитников, поскольку такое использование противоречит международному законодательству в области прав человека.
- Государствам следует воздерживаться от произвольного или незаконного вмешательства в работу онлайн-платформ, в том числе использующих системы ИИ. Государства обязаны гарантировать, что любые меры, затрагивающие онлайн-платформы, включая законы о борьбе с терроризмом и национальной безопасности, соответствуют международному праву, в том числе

³ Организация Объединенных Наций, *Руководящие принципы предпринимательской деятельности в аспекте прав человека*, 2011 г.
https://www.ohchr.org/documents/publications/guidingprinciplesbusinesshr_en.pdf

международному праву в области прав человека. Государства должны воздерживаться от введения ограничений на право свободы слова, в том числе в отношении политического инакомыслия и деятельности журналистов, гражданского общества и правозащитников, за исключением случаев, когда такие ограничения соответствуют международному законодательству, особенно международному законодательству в области прав человека.

- Государства должны содействовать международному многостороннему участию в разработке соответствующих норм, правил и стандартов для разработки, приобретения, использования, сертификации и управления системами ИИ, которые, как минимум, должны соответствовать международному законодательству в области прав человека. Государства должны приветствовать вклад широкой и географически репрезентативной группы государств и заинтересованных сторон.
- Государствам необходимо обеспечить проектирование, разработку и использование систем ИИ в государственном секторе в соответствии с их международными обязательствами в области прав человека. Государства должны соблюдать свои обязательства и гарантировать, что любое вмешательство в права человека соответствует международному праву.
- Государства и любые субъекты частного сектора или гражданского общества, работающие с ними или от их имени, должны защищать права человека при приобретении, разработке и использовании систем ИИ в государственном секторе путем внедрения таких процессов, как должная осмотрительность и оценка воздействия, которые по возможности должны быть прозрачными. В рамках этих процессов все заинтересованные стороны, особенно те, кто сталкивается с непропорционально сильным негативным воздействием, должны иметь возможность внести свой вклад. Оценки воздействия ИИ должны, как минимум, учитывать риски для прав человека, связанные с использованием систем ИИ, и постоянно анализироваться до развертывания и на протяжении всего жизненного цикла системы для учета непреднамеренных и/или непредвиденных последствий в отношении прав человека. Государства должны предоставлять эффективные средства правовой защиты от предполагаемых нарушений прав человека.
- Государства должны поощрять частный сектор соблюдать принципы и практику ответственного делового поведения (ОДП) при использовании систем ИИ во всех своих операциях, цепочках поставок и производственно-сбытовых цепочках, последовательно и применительно ко всем случаям. Внедряя ответственное

деловое поведение, компании получают больше возможностей для управления рисками, заблаговременного выявления и решения проблем и соответствующей адаптации операций для обеспечения долгосрочного успеха. Ответственное деловое поведение как государств, так и частного

- сектора должно соответствовать международным стандартам, таким как *Руководящие принципы предпринимательской деятельности в аспекте прав человека ООН* и *Руководящие принципы ОЭСР для многонациональных предприятий*.⁴
- Государствам следует рассмотреть вопрос о том, как внутреннее законодательство, регулирование и политика могут выявлять, предотвращать и снижать риски нарушения прав человека, связанные с созданием, разработкой и использованием систем ИИ, и принимать соответствующие меры. К ним могут относиться национальные стратегии в области ИИ и данных, кодексы по правам человека, законы о конфиденциальности, меры по защите данных, ответственная деловая практика и другие меры, которые могут защитить интересы лиц или групп, сталкивающихся с множественными и взаимопересекающимися формами дискриминации. Национальные меры должны учитывать такие указания, предоставленные договорными органами по правам человека и международными инициативами, как ценности, ориентированные на человека, определенные в «Рекомендации Совета ОЭСР по искусственному интеллекту»⁵, которая также была одобрена в Принципах обращения с ИИ «Большой двадцатки».⁶ Государства должны содействовать реальному вовлечению лиц или групп, которые могут подвергнуться непропорциональному и негативному воздействию, а также гражданского общества и академических кругов в процесс определения того, следует ли использовать системы ИИ в различных контекстах и каким образом (соизмеряя потенциальные выгоды с потенциальным воздействием на права человека и разрабатывая адекватные защитные меры).
- Государствам следует поощрять и, где это уместно, поддерживать усилия частного сектора, гражданского общества и всех других заинтересованных сторон по повышению прозрачности и подотчетности в связи с использованием систем

⁴ ОЭСР, *Руководящие принципы для многонациональных предприятий*, 2011 г. <http://mneguidelines.oecd.org/guidelines/>

⁵ ОЭСР, *Рекомендация Совета по искусственному интеллекту*, 21 мая 2019 г. <https://legalinstruments.oecd.org/en/instruments/OECD-LEGAL-0449>

⁶ «Заявление министров "Большой двадцатки" по торговле и цифровой экономике — Приложение, Принципы обращения с ИИ "Большой двадцатки"», 9 июня 2019 г. <https://www.mofa.go.jp/files/000486596.pdf>

ИИ, в том числе с помощью подхода, решительно поддерживающего обмен информацией между заинтересованными сторонами, по таким темам, как:

- приватность пользователей, включая использование пользовательских данных для совершенствования систем ИИ, обмен данными, собранными с помощью систем ИИ, с третьими сторонами, а также, если это целесообразно, способы отказа от сбора, обмена или использования данных, созданных пользователем;
 - автоматическая модерация пользовательского контента, включая, но не ограничиваясь этим, удаление, снижение рейтинга, маркировку и демонетизацию контента;
 - механизмы обращения в суд или обжалования, когда контент удаляется в результате автоматического решения;
 - механизмы надзора, такие как человеческий мониторинг потенциального воздействия на права человека.
- Государства, а также частный сектор должны стремиться к повышению прозрачности, что может включать предоставление доступа к соответствующим данным и информации в интересах гражданского общества и научных кругов при сохранении конфиденциальности и интеллектуальной собственности, чтобы облегчить совместные и независимые исследования систем ИИ и их потенциального воздействия на права человека, такие как выявление, предотвращение и снижение необъективности при разработке и использовании систем ИИ.
 - Государствам следует содействовать просвещению общественности и заинтересованных сторон в области систем ИИ и их возможного влияния на права человека, включая разработчиков и представителей власти. Государствам следует работать над расширением доступа к базовым знаниям о системах ИИ для всех.